

Ons nummer: C14.001069



Casenr: _____

Gemeente Súdwest-Fryslân
Vergadering van het college van burgemeester en wethouders

Bespreekpunt vergadering college	6 januari 2015
Ter circulatie	nee
Behandeld door	Ageeth Thibaudier
Behandelend team	Onderwijs, Jeugd en Welzijn
Teammanager	
Directeur	Henri Meijering
Onderwerp	afwegingskader Wmo en jeugd
Conceptbesluit	Het college besluit: a. in te stemmen met het algemene afwegingskader b. in te stemmen het afwegingskader Thuisondersteuning etc. c. voorlopig de huidige afwegingskaders van BJZ en GGZ voor jeugd te hanteren voor de overige hulp- en ondersteuning
Inhoud	de medewerkers van het gebiedsteam gaan een afwegingskader hanteren bij het opstellen van het ondersteuningsplan

Overleg met:		Na besluit college	
Team	Juridische en Veiligheidszaken	Openbaar	openbaar
Team	Beleid en Kwaliteit Sociale Zaken	Persbericht	nee
Team		Raadscommissie	geen
Team		Raad	
Team		Actieve info	nee
Team			
Portefeuillehouder	drs. S. Tolsma		
Ondernemingsraad	nee		
Advies besproken in BO	nee		
Advies besproken in Directieteam	nee		
Externen	MOgroep		

	Akkoord	Bespreken	Besluit college: 6 januari 2015
Burgemeester drs. H.H. Apotheker			
Wethouder drs. M. Offinga			
Wethouder drs. S. Tolsma			
Wethouder D. Stoker			
Wethouder mevr. G. Akkerman			
Wethouder mevr. M.E.T. Bakker			
Gemeentesecretaris drs. J. Krul			

Inleiding:

Onze gemeenten krijgen er de komende jaren steeds meer taken bij in de ondersteuning van inwoners op de gebieden wonen, werken, inkomen, opvoeden en gezondheid. Met deze nieuwe taken -in combinatie met de bestaande taken- zijn de gemeenten vanaf 2015 verantwoordelijk voor bijna de gehele maatschappelijke ondersteuning aan onze inwoners - kinderen en volwassenen. We regelen de ondersteuning aan onze inwoners op nieuwe manieren. Deze sluiten aan bij de veranderende kijk op meer zelfredzaamheid en de betere samenhang en samenwerking die we willen. De gebiedsteams zijn de toegang tot de zorg en ondersteuning. Zij moeten bepalen welke vorm van ondersteuning een inwoner nodig heeft.

Doel:

Vaststellen van een afwegingskader dat de medewerkers van het gebiedsteam moeten hanteren bij het opstellen van het ondersteuningsplan en de vorm van ondersteuning die de inwoner nodig heeft.

Argumenten:

Vanuit het Rijk zijn er geen voorschriften hoe de gebiedsteams moeten komen tot een afweging. Dat betekent dat gemeenten er divers mee om gaan. Het varieert van:

- a. geen protocollen of voorschriften vastleggen, maar uitgaan van de deskundigheid en beoordeling van de medewerker van het gebiedsteam;
- b. minutieus vastleggen waar de inwoner recht op heeft bij een bepaalde zorgvraag;
- c. een tussenvorm, waarin wel een afwegingskader wordt vastgelegd, maar met een bandbreedte in het aantal uren ondersteuning, zodat de gebiedsteammedewerker een maatwerkadvies kan geven dat past bij de inwoner en de situatie/omgeving.

Vaststellen door college

Wij adviseren te kiezen voor de laatste optie: een tussenvorm.

Om te bepalen welke vorm van ondersteuning een inwoner nodig heeft moet een gebiedsteam medewerker een afwegingskader hanteren, om te voorkomen dat er sprake is van willekeur. De overheid moet voorspelbaar zijn en aangeven hoe men tot een zorgvuldig besluit komt. Het afwegingskader is een invulling van de bevoegdheden van de gebiedsteammedewerkers en daarmee is er sprake van beleidsregels die door het college moeten worden vastgesteld.

Welke afwegingskaders hanteren?

Algemeen afwegingskader

Voor alle vormen van zorg en ondersteuning vormt het algemene afwegingskader de basis. Daarin wordt samen met de inwoner gekeken naar de inzet van het sociaal netwerk, mantelzorg, voorliggende en algemene voorzieningen. Pas als dit onvoldoende is voor de ondersteuningsvraag wordt het afwegingskader maatwerkvoorzieningen doorlopen.

Afwegingskaders voor maatwerkvoorzieningen

-thuisondersteuning (huishoudelijke hulp en individuele begeleiding), dagbesteding, kortdurende opvang, beschermd wonen / maatschappelijke opvang en vrouwenopvang

Voor deze vormen van zorg is door onze gemeente met behulp van de expertise van MO-zaak een nieuw afwegingskader gemaakt (doelgroep 0-100) ter vervanging van de huidige protocollen die door o.a. Ciz wordt gehanteerd. Dit afwegingskader is niet dichtgetimmerd, maar biedt ruimte voor de professional en individueel maatwerk. Er zijn wel referentiekaders voor de omvang van specifieke producten ontwikkeld, hierbij is aangesloten bij de werkwijze voor huishoudelijke hulp.

-jeugdhulp provinciaal

In het voorgaande afwegingskader zijn alleen de producten voor jeugd opgenomen die lokaal zijn ingekocht. Voor de producten die op provinciaal niveau zijn ingekocht handhaven we vooralsnog de bestaande protocollen van Bureau Jeugdzorg en GGZ. In de loop van 2015 gaan we in overleg met andere gemeenten onderzoeken of we voor de provinciaal ingekochte producten een gezamenlijk afwegingskader kunnen ontwikkelen dat niet is gericht op protocollen maar op richtlijnen.

-participatie

Op het terrein van participatie worden voorlopig eigen werkwijzen en protocollen gehanteerd.

De onderdelen dagbesteding en individuele begeleiding van participatie (bv schuldenproblematiek) willen we op termijn graag toevoegen aan het afwegingskader thuisondersteuning en dagbesteding, in verband met de integrale werkwijze van de gebiedsteams.

In het keukentafelgesprek worden op dit terrein van participatie drie groepen onderscheiden, waarbij het onderscheid wordt gemaakt op basis van de voorlopige loonwaarde. De groepen zijn:

1. Werkzoekenden met een loonwaarde van meer dan 80%:

Van deze werkzoekenden mag worden vertrouwd op de eigen kracht om terug te keren naar de arbeidsmarkt dan wel passende scholing te vinden. Hierbij kan een korte ondersteuning passen in de vorm van samenwerken met uitzendbureaus, een sollicitatietraining of een kort gesprek om de mogelijkheden te inventariseren. Die ondersteuning kan worden geboden door diverse bedrijven of organisaties. Dit vindt plaats via het traject “bestuurlijk aanbesteden”.

2. Werkzoekenden met een loonwaarde van 40 tot 80%:

Bij minder dan 80% is er meer nodig om de situatie te doorgronden, problemen te analyseren en adequaat te handelen. Voor deze werkzoekenden worden in het proces “bestuurlijk aanbesteden” trajecten ingekocht. Indien geen passend traject voor handen is, worden ze doorverwezen naar Pastiel.

3. Werkzoekenden met een loonwaarde van minder dan 40%:

Naar gelang de oplopende mate van loonwaarde geldt voor deze werkzoekenden dat er sprake is van zorgbehoefendheid, het aangewezen zijn op een beschutte werkomgeving dan wel het werken met en onder begeleiding. De vormen van dienstverlening zijn dan respectievelijk dagbesteding, arbeidsmatige dagbesteding, interne werkplek en beschut werk. De ondersteuning bestaat dan uit een zorgtraject of een vorm van beschut werk.

Om het onderscheid in doelgroepen mogelijk te maken wordt aangesloten bij de definitieve loonwaardemethode. De loonwaardemethode is geen afwegingskader dat kan worden gebruikt om te bepalen welke vorm van hulp en ondersteuning of maatwerkvoorziening nodig is. De keuze voor deze methode is gemaakt in Werkbedrijf Friesland en is gevallen op de Dariuz methode. Voor de uitvoering zijn meerdere opties mogelijk waarover uw college later wordt geïnformeerd. De eerste stap in deze methode is de Dariuz WegWijzer en deze sluit aan op de keuze in onderscheid in de bovenstaande groepen.

Inspraak

Gelet op de tijdsdruk hebben wij het afwegingskader nog niet besproken met de adviesraden. Wij sturen hen de afwegingskaders toe en zullen deze dan toelichten en met hen bespreken. Het advies van het Wmo-platform kan eventueel nog tot een aanpassing leiden.

Alternatieven:

Kiezen voor optie a of b.

Risico's:

Wettelijke basis:

Op grond van de Wmo 2015, de jeugdwet en de participatiewet moet de gemeente zorg en ondersteuning leveren aan de inwoners die nodig is.

Financiële aspecten/gevolgen:

We verwachten door het algemene afwegingskader, waarin wordt gekeken wat iemand zelf kan of met behulp van zijn omgeving een deel van de verzilvering te behalen. Een ander deel van de verzilvering wordt behaald door te werken met integrale afwegingskaders voor maatwerkvoorzieningen.

Communicatie:

Wie:

medewerkers gebiedsteams,
adviesraden

Wat:

afwegingskader wordt
gebruikt door
gebiedsteammedewerker bij
beoordeling verzoek inwoner

Welke:

stuk toesturen

Bijlage(n):

algemeen afwegingskader
afwegingskader Thuisondersteuning etc..

afwegingskader Wmo en Jeugd
protocol BJZ en GGZ

Ter inzage:

-

Vervolgproces:

Zijn er aanvullende besluiten nodig van het college? Nee
Er is geen raadsbesluit nodig.